

Μελέτη για πρόταση νόμου πυροσβεστών επί θητείας

Μελέτη για Τροποποίηση Ν.3938

ΗΛΙΑΣ Δ. ΚΟΛΛΥΡΗΣ

ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ παρ' Αρείω Πάγω και ΣτΕ

Διδάκτωρ Δημοσίου Δικαίου Παν/ου Χαϊδελβέργης

LL.M. Heidelberg Συνταγματικού Δικαίου

ΜΔΕ Νομικής Αθηνών Διοικητικού Δικαίου

ΑΝΑΓΝΩΣΤΟΠΟΥΛΟΥ 32 – ΑΘΗΝΑ

Τηλ.: 210.3608504, Fax: 210.3608509

Email: kolliris@hotmail.com - ΑΜ Δ.Σ.Α.: 25296

Η παρούσα αποτελεί επεξεργασμένη νομοτεχνικά πρόταση προς το αρμόδιο Υπουργείο προκειμένου να υποβληθεί σχέδιο νόμου με το οποίο θα επικαιροποιείται—εξορθολογίζεται το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο για τα ζητήματα που αφορούν στους πυροσβέστες πενταετούς ή επταετούς απασχόλησης, ώστε να καταστεί εφικτή η κατά πάγια νομολογία του ΣτΕ επιβαλλόμενη αξιοκρατική και ισότιμη πρόσβαση και υπηρεσιακή κατάσταση των υπηρετούντων στο σώμα βάσει αντικειμενικών κριτηρίων που διασφαλίζουν την αρχή της βελτιστοποίησης της εύρυθμης και αποτελεσματικής δράσης της δημόσιας υπηρεσίας.

Προς διευκόλυνση οι προτεινόμενες τροποποιήσεις επισημαίνονται με έντονη γραμματοσειρά.

- **Μειώνεται το όριο ηλικίας κατά πέντε (5) έτη.**
- **Προστίθενται δοκιμασίες προς απόδειξη της καταλληλότητας/ σωματικής ικανότητας**
- **Καθίστανται δυνατές οι μεταθέσεις**
- **Ομογενοποίηση/ εξισορρόπηση των κατηγοριών (Κατηγορία Δ του άρθρου 124 Ν. 4472/2017) - Ειδικό μισθολόγιο**

«Το άρθρο 15 του Ν. 3938/2011, ως τροποποιήθηκε και ισχύει σήμερα, τροποποιείται ως ακολούθως με ισχύ από την δημοσίευση στο ΦΕΚ:

Άρθρο 15

Πυροσβέστες Πενταετούς ή Επταετούς Θητείας

Για την κάλυψη της ανάγκης στελέχωσης των **Πυροσβεστών Πενταετούς ή Επταετούς Θητείας** αυξάνονται οι οργανικές θέσεις, κατά κατηγορία, βαθμό και ειδικότητα του προσωπικού του Πυροσβεστικού Σώματος και συστήνεται ιδιαίτερη

1. κατηγορία προσωπικού γενικών καθηκόντων «**Πυροσβέστες Πενταετούς ή Επταετούς Θητείας**» οι οποίοι καταλαμβάνουν **τρεις χιλιάδες (3.000)** νέες επι θητεία οργανικές θέσεις, εκ των οποίων **δύο χιλιάδες εννιακόσιες (2.900)** ειδικότητας πυροσβεστικού τεχνικού προσωπικού και **εκατό (100)** ειδικότητας πυροσβεστικού επιστημονικού προσωπικού, πτυχίου Ανώτατου Εκπαιδευτικού Ιδρύματος ή Τεχνολογικού Εκπαιδευτικού Ιδρύματος, με γνωστικό αντικείμενο Δασολογίας ή Δασοπονίας ή τίτλου Ανώτατης Τυπικής Εκπαίδευσης αναγνωρισμένου από τον Διεπιστημονικό Οργανισμό Αναγνώρισης Τίτλων Ακαδημαϊκών και Πληροφόρησης (ΔΟΑΤΑΠ) ή το Αυτοτελές Τμήμα Εφαρμογής Ευρωπαϊκής Νομοθεσίας (ΑΤΕΕΝ) του Υπουργείου Παιδείας, Θρησκευμάτων και Αθλητισμού ή κατόχου αναγνώρισης επαγγελματικών προσόντων Δασολόγου από το ΑΤΕΕΝ.

2. Πυροσβέστες Πενταετούς ή Επταετούς Θητείας προσλαμβάνονται με σχέση εργασίας Δημοσίου Δικαίου επι θητεία **διάρκειας πέντε (5) ή επτά (7) ετών**, στην οποία περιλαμβάνεται και ο χρόνος εκπαίδευσης, Έλληνες Πολίτες με σύστημα αντικειμενικών κριτηρίων (μόρια), οι οποίοι έχουν τουλάχιστον απολυτήριο Λυκείου. Κριτήρια μοριοδότησης πρόσληψης αποτελούν, ιδίως, α) η εκπλήρωση των στρατιωτικών υποχρεώσεων ως έφεδρων αξιωματικών ή σε ειδικές δυνάμεις των ενόπλων δυνάμεων ή στην προεδρική φρουρά, β) ο αριθμός των αντιπυρικών περιόδων των Πυροσβεστών Εποχικής Απασχόλησης, γ) τα έτη εθελοντισμού στο Πυροσβεστικό Σώμα, δ) η κατοχή πτυχίου των Πανεπιστημιακών Τμημάτων Δασολογίας ή Δασοπονίας, ε) ΙΕΚ Δασικής Προστασίας στ) η κατοχή επαγγελματικής άδειας οδήγησης.

3. Ειδικότερα, οι υποψήφιοι πρέπει να μην έχουν υπερβεί το εικοστό όγδοο (28) έτος της ηλικίας τους κατά την 31^η Δεκεμβρίου του έτους λήξης της προθεσμίας υποβολής της αίτησης συμμετοχής. Ειδικώς **για τους Πυροσβέστες Εποχικής Απασχόλησης το όριο ηλικίας θα είναι το τεσσαρακοστό πέμπτο (45) και θα αυξάνεται κατά ένα (1) έτος, για κάθε αντιπυρική περίοδο που είχαν την ιδιότητα του Εποχικού Πυροσβέστη κατά τα έτη 2019 – 2024.** Για τον υπολογισμό της ηλικίας των υποψηφίων, ως ημερομηνία γέννησης λαμβάνεται η 31^η Δεκεμβρίου του έτους γέννησης. Επιπλέον κριτήρια μοριοδότησης, ο αριθμός των μορίων ανά κριτήριο, τα λοιπά απαιτούμενα προσόντα, ο τρόπος διαπίστωσης τους, η διαδικασία πρόσληψης, οι προϋποθέσεις μονιμοποίησης, η διαδικασία απόλυσης τους, τα απαιτούμενα δικαιολογητικά, οι αθλητικές και ψυχοτεχνικές δοκιμασίες, οι υγειονομικές εξετάσεις των υποψηφίων και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια, καθορίζονται με Προεδρικό Διάταγμα που εκδίδεται με πρόταση του Υπουργείου Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας. Όσον αφορά στις αθλητικές δοκιμασίες οι οποίες δύναται να πραγματοποιούνται στην έδρα της οικείας ΠΕ.ΠΥ.Δ. περιλαμβάνουν: 1) Μεταφορά ανά χέρι αλτήρα με λαβή βάρους 25 κιλών έκαστος, σε απόσταση 60 μέτρων χωρίς διακοπή των κινήσεων και χωρίς επαφή των βαρών με το έδαφος σε χρόνο 50" (μία προσπάθεια) και 2) Δρόμο 400 μέτρων σε χρόνο 2'00" (μία προσπάθεια). 3) Ανάβαση - κατάβαση σε ολκωτή πυροσβεστική κλίμακα σε ύψος εννέα (9) μ. τοποθετημένη σε πυροσβεστικό πύργο ασκήσεων σε χρόνο το αργότερο 2'00" (μία προσπάθεια). Οι προσκληθέντες υποβάλλονται σε κατάλληλη εκπαίδευση. Με απόφαση του Υπουργού Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας καθορίζονται ο τόπος, ο χρόνος και του είδος της παρεχόμενης εκπαίδευσης.

4. Οι **Πυροσβέστες Πενταετούς ή Επταετούς Θητείας** δεν προάγονται βαθμολογικά κατά τη διάρκεια της πενταετούς ή επταετούς θητείας τους. Κατά το χρονικό διάστημα αυτό, αξιολογούνται για τα ουσιαστικά τους προσόντα και συντάσσονται εκθέσεις ικανότητας σύμφωνα με τις διατάξεις που ισχύουν για την αξιολόγηση προσόντων των Πυροσβεστών.

5. Μετά τη συμπλήρωση της πενταετούς ή επταετούς θητείας, οι Πυροσβέστες Πενταετούς ή Επταετούς Θητείας δύναται, με αίτηση τους η οποία υποβάλλεται σε **τρεις (3) τουλάχιστον μήνες πριν από την συμπλήρωση της πενταετίας ή επταετίας**, εφόσον έχουν αξιολογηθεί σε όλες τις εκθέσεις ικανότητας με γενικό χαρακτηρισμό τουλάχιστον «αποδεκτοί» (βαθμολογία στα επιμέρους βασικά προσόντα: 3) και κριθούν ικανοί από το κατώτερο Συμβούλιο Πυροσβεστικού Σώματος. **Όσοι Πυροσβέστες Πενταετούς ή Επταετούς Θητείας**

κατά τον χρόνο υποβολής των αιτήσεων πρόσληψης, έχουν υπερβεί το τεσσαρακοστό έτος (40) της ηλικίας τους θα ανανεώνουν τη θητεία τους, ενώ όσοι **Πυροσβέστες Πενταετούς ή Επταετούς Θητείας** δεν έχουν υπερβεί το τεσσαρακοστό έτος (40) της ηλικίας τους θα μονιμοποιηθούν καταλαμβάνοντας **μόνιμες Οργανικές θέσεις** της κατηγορίας και ειδικότητας για την οποία προσλήφθηκαν. Η μεν ειδικότητα Πυροσβεστικού Τεχνικού Προσωπικού, θέσεις «Πυρονόμων, Αρχιπυροσβεστών, Υπαρχιπυροσβεστών και Πυροσβεστών», η δε ειδικότητα Πυροσβεστών Επιστημονικού Προσωπικού εισάγονται στην Σχολή Αξιωματικών της Πυροσβεστικής Ακαδημίας και κατόπιν ευδόκιμης αποφοίτησης τους, τους απονέμεται ο βαθμός του Ανθυποπυραγού γενικών Καθηκόντων. Οι αρνητικές αποφάσεις του Κατώτερου Συμβουλίου Πυροσβεστικού Σώματος αιτιολογούνται και κοινοποιούνται στους ενδιαφερόμενους οι οποίοι δύναται να ασκήσουν προσφυγή ενώπιον του Ανώτερου Συμβουλίου Πυροσβεστικού Σώματος εντός δέκα (10) ημερών από την κοινοποίηση. Η διαδικασία εισαγωγής στη Σχολή Αξιωματικών της Πυροσβεστικής Ακαδημίας, το Πρόγραμμα Σπουδών, η διαδικασία των εξετάσεων, η εξεταστέα ύλη, ο χρόνος αποφοίτησης και κάθε άλλη αναγκαία λεπτομέρεια ρυθμίζονται με Προεδρικό Διάταγμα που εκδίδεται μετά από πρόταση του Υπουργείου Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας.

6. Για τους **Πυροσβέστες Πενταετούς ή Επταετούς Θητείας** εφαρμόζονται αναλογικά οι διατάξεις Πειθαρχικού Δικαίου που ισχύουν για το Μόνιμο Πυροσβεστικό Προσωπικό. Οι **Πυροσβέστες Πενταετούς ή επταετούς Θητείας** απολύονται από τη υπηρεσία και στις κάτωθι περιπτώσεις:

- α) μη επιτυχούς ολοκλήρωσης της εκπαίδευσης
- β) ύστερα από αίτηση τους εφόσον έχουν συμπληρώσει ένα (1) έτος υπηρεσίας από την πρόσληψη τους
- γ) με την λήξη της **πενταετούς ή επταετούς** θητείας εφόσον δεν υποβάλλουν αίτηση ένταξης τους στο Μόνιμο Πυροσβεστικό Προσωπικό ή δεν κριθούν ικανοί προς τούτο
- δ) για λόγους υγείας, σύμφωνα με τις διατάξεις που ισχύουν για το Μόνιμο Πυροσβεστικό Προσωπικό

7. Το μισθολογικό καθεστώς των **Πυροσβεστών Πενταετούς ή Επταετούς Θητείας** εμπίπτει στη κατηγορία Δ' του άρθρου 124 του Ν. 4472/2017 (Α' 74). Για τις δαπάνες μετακίνησης των **Πυροσβεστών Πενταετούς ή Επταετούς Θητείας** εφαρμόζονται οι διατάξεις που ισχύουν για το Μόνιμο Πυροσβεστικό Προσωπικό.

8. Οι **Πυροσβέστες Πενταετούς ή Επταετούς Θητείας** δύναται να τίθενται σε κατάσταση υπηρεσίας γραφείου και στην κατάσταση μόνιμης διαθεσιμότητας, εξελισσόμενοι μισθολογικά μέχρι την εξάντληση της οικείας μισθολογικής κλίμακας σύμφωνα με τις διατάξεις που ισχύουν για το Μόνιμο Πυροσβεστικό Προσωπικό. Για την ασφαλιστική και υγειονομική κάλυψη των **Πυροσβεστών Πενταετούς ή Επταετούς Θητείας**, τις άδειες, τα θέματα έκδοσης αδειών ικανότητας, οδηγού – χειριστή υπηρεσιακών οχημάτων – μηχανημάτων καθώς και για τα θέματα που δεν ρυθμίζονται από τις διατάξεις του παρόντος και των κατ' εξουσιοδότηση αυτού εκδιδόμενων κανονιστικών πράξεων, εφαρμόζονται ανάλογα οι αντίστοιχες διατάξεις που ισχύουν για το Μόνιμο Πυροσβεστικό Προσωπικό.

9. Με απόφαση του Αρχηγού του Πυροσβεστικού Σώματος ρυθμίζονται τα θέματα που αφορούν τη στολή και τα μέσα ατομικής προστασίας που θέλουν οι **Πυροσβέστες Πενταετούς ή Επταετούς Θητείας** κατά την άσκηση των καθηκόντων τους, ο χρόνος εργασίας τους και ο εφοδιασμός τους με ειδικό δελτίο ταυτότητας καθώς και κάθε άλλη συναφή λεπτομέρεια.

Γνωμοδότηση για το Συνταξιοδοτικό

Για τη συνταξιοδότηση λόγω γήρατος το δικαίωμα συνταξιοδότησης θεμελιώνεται με τη συμπλήρωση των ελάχιστων απαιτούμενων από τη συνταξιοδοτική νομοθεσία ημερών ασφάλισης και της ηλικίας. Από την ημερομηνία κατά την οποία συντρέχουν οι προϋποθέσεις αυτές, το θεμελιωμένο δικαίωμα [θεμελίωση συνταξιοδοτικού δικαιώματος λόγω γήρατος σημαίνει ότι ταυτόχρονα έχουν συμπληρωθεί όλες οι νόμιμες προϋποθέσεις για τη χορήγηση της σύνταξης] μπορεί να ασκηθεί με αίτηση συνταξιοδότησης οποτεδήποτε.

Οι προϋποθέσεις για συνταξιοδότηση: Οι ένστολοι που υπηρετούν στις Ένοπλες Δυνάμεις και τα Σώματα Ασφαλείας μπορούν να συνταξιοδοτηθούν ως εξής: Χωρίς όριο ηλικίας, με συνολική υπηρεσία ως 30,5 έτη, εφόσον έως το 2014 συμπληρώθηκαν 24,5 έτη πραγματικής υπηρεσίας. Με ηλικιακό όριο αποστρατείας και συμπληρωμένη 35ετία. Η δυνατότητα αυτή παρέχεται σε όλους τους ένστολους, ανεξάρτητα από το έτος που συμπλήρωσαν τα 24,5 έτη. Στα 24,5 έτη συνυπολογίζονται ο χρόνος ασφάλισης σε τυχόν άλλους φορείς, η στρατιωτική τους θητεία (κατόπιν εξαγοράς), καθώς και τα έτη σπουδών σε στρατιωτικές σχολές. Χωρίς όριο ηλικίας, μόλις συμπληρωθούν 40 έτη υπηρεσίας, στα οποία αναγνωρίζεται και ο διπλάσιος χρόνος σε μάχιμες μονάδες. Για την 40ετία δεν μπορεί να αξιοποιηθεί άλλος πλασματικός χρόνος πλην της στρατιωτικής θητείας για να συμπληρωθούν τα 24,5 έτη. Αν χρησιμοποιηθούν και άλλοι πλασματικοί χρόνοι, τότε για τη συνταξιοδότηση θα πρέπει να ισχύουν και ηλικιακές προϋποθέσεις (π.χ. 60, 62) και να είναι απαραίτητα συμπληρωμένη η 35ετία. Στα 24,5 έτη συνυπολογίζονται ο χρόνος ασφάλισης σε τυχόν άλλους φορείς, η στρατιωτική τους θητεία (κατόπιν εξαγοράς), καθώς και τα έτη σπουδών σε στρατιωτικές σχολές.

Η «μάχιμη 5ετία» επεκτάθηκε με το νόμο 4997/2022 σε όσους δεν είχαν δικαιώματα εξαγοράς από τα μόνιμα και επί θητεία στελέχη της Ελληνικής Αστυνομίας, της Πυροσβεστικής, του Λιμενικού Σώματος και της Ελληνικής Ακτοφυλακής, σε οποιαδήποτε μονάδα ή υπηρεσία και αν ασκούν τα καθήκοντά τους. Ταπέντε επιπλέον έτη προστίθενται ως συντάξιμα στη συνολική υπηρεσία των ενστόλων και αυξάνουν σημαντικά το ποσό της σύνταξης. Βασική προϋπόθεση εξαγοράς είναι να έχουν συμπληρωθεί τα 25 έτη πραγματικής υπηρεσίας, ενώ πριν τον νέο νόμο ήταν 24,5 έτη. Για τα Σώματα Ασφαλείας (ΕΛ.ΑΣ., Λ.Σ. Π.Σ.) αναγνωρίζεται με εισφορά 20% επί της αποζημίωσης για εργασία πέραν του πενθημέρου, ήτοι με κόστος εξαγοράς περίπου 2.500 ευρώ για το σύνολο της 5ετίας.

Ειδικότερα σύμφωνα με τον Νόμο 4997/2022 : Άρθρο 20 - 1.

Συνταξιοδοτικά δικαιώματα στελεχών των Ενόπλων Δυνάμεων, των Σωμάτων Ασφαλείας και του Πυροσβεστικού Σώματος που έχουν θεμελιωθεί ή θεμελιώνονται μέχρι και την 31η Δεκεμβρίου 2010 δεν θίγονται από την παραμονή τους στην υπηρεσία μετά την ημερομηνία αυτή και τυχόν συνταξιοδοτικές μεταβολές στη διάρκεια αυτής δεν επηρεάζουν τις προϋποθέσεις συνταξιοδότησής τους, τον τρόπο υπολογισμού, καθώς και το χρόνο έναρξης καταβολής της σύνταξής τους. 2. Για τα στελέχη των Ενόπλων Δυνάμεων, των Σωμάτων Ασφαλείας και του Πυροσβεστικού Σώματος που θεμελιώνουν, σύμφωνα με τις υφιστάμενες μέχρι τη θέση σε ισχύ του παρόντος νόμου διατάξεις, συνταξιοδοτικό δικαίωμα εντός του έτους 2011, η υποχρέωση

συντάξιμης υπηρεσίας αυξάνεται κατά ενάμισι (1 ½) επιπλέον έτος. Για όσους θεμελιώνουν συνταξιοδοτικό δικαίωμα το έτος 2012 η υποχρέωση συντάξιμης υπηρεσίας αυξάνεται κατά τρία (3) επιπλέον έτη. Για όσους θεμελιώνουν συνταξιοδοτικό δικαίωμα το έτος 2013, η υποχρέωση συντάξιμης υπηρεσίας αυξάνεται κατά τεσσεράμισι (4 ½) επιπλέον έτη και για όσους θεμελιώνουν συνταξιοδοτικό δικαίωμα το έτος 2014, η υποχρέωση συντάξιμης υπηρεσίας αυξάνεται κατά έξι (6) επιπλέον έτη.3. Η σύνταξη των στελεχών των Ενόπλων Δυνάμεων, των Σωμάτων Ασφαλείας και του Πυροσβεστικού Σώματος που θεμελιώνουν συνταξιοδοτικό δικαίωμα από 1.1.2015, καθώς και όσοι έχουν θεμελιώσει συνταξιοδοτικό δικαίωμα μέχρι τις 31.12.2014 και έχουν αποχωρήσει ή αποχωρούν από την Υπηρεσία από 1.9.2015 και μετά υπολογίζεται σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 3 και 4 του νόμου αυτού, όπως ισχύουν. 4. Για τα στελέχη των Ενόπλων Δυνάμεων, των Σωμάτων Ασφαλείας και του Πυροσβεστικού Σώματος που δεν υπάγονται στις διατάξεις των παραγράφων 1 και 2 και θεμελιώνουν δικαίωμα σύνταξης από 1.1.2015 και μετά, δικαιούνται σύνταξη, εφόσον έχουν συμπληρώσει το εξηκοστό (60ό) έτος της ηλικίας τους ή σαράντα (40) έτη συντάξιμης υπηρεσίας, στα οποία συνυπολογίζονται αθροιστικά:α. Ο χρόνος πραγματικής συντάξιμης υπηρεσίας, όπως αυτός προσδιορίζεται στις διατάξεις του Κώδικα Πολιτικών και Στρατιωτικών Συντάξεων (Π.Δ. 169/2007), όπως ισχύει σήμερα.β. Ο χρόνος συντάξιμης υπηρεσίας που λογίζεται αυξημένος στο διπλάσιο ή τριπλάσιο μέχρι πέντε (5) έτη, όπως προσδιορίζεται στο άρθρο 40 του Κώδικα Πολιτικών και Στρατιωτικών Συντάξεων (Π.Δ. 169/2007), όπως ισχύει σήμερα.γ. Ο χρόνος διαδοχικής ασφάλισης που αναγνωρίζεται ως συντάξιμος σύμφωνα με την παράγραφο 10 του άρθρου 4 του νόμου αυτού.5. Για τα στελέχη των Ενόπλων Δυνάμεων, των Σωμάτων Ασφαλείας και του Πυροσβεστικού Σώματος που δεν υπάγονται στις παραγράφους 1 και 2 και απομακρύνονται αυτεπαγγέλτως, εκτός των περιπτώσεων επιβολής καταστατικής ποινής που συνεπάγεται απώλεια του δικαιώματος καταβολής σύνταξης, η σύνταξη καταβάλλεται με τη συμπλήρωση του χρόνου που αντιστοιχεί στα τριάντα πέντε (35) έτη πραγματικής υπηρεσίας ή με τη συμπλήρωση του εξηκοστού (60ού) έτους της ηλικίας.6. Το πρώτο εδάφιο της παραγράφου 3 του άρθρου 41 του Κώδικα Πολιτικών και Στρατιωτικών Συντάξεων (Π.Δ. 169/2007) τροποποιείται ως εξής: «Ο διπλασιασμός ή τριπλασιασμός του συντάξιμου χρόνου των στρατιωτικών της παραγράφου 1 γίνεται μόνον εφόσον αυτοί συμπλήρωσαν είκοσι πέντε (25) έτη πραγματικής στρατιωτικής υπηρεσίας.»Το δεύτερο εδάφιο της παραγράφου 9 του άρθρου 41 του Κώδικα Πολιτικών και Στρατιωτικών Συντάξεων (Π.Δ. 169/2007) τροποποιείται ως εξής: «Ο διπλασιασμός του συντάξιμου χρόνου των στρατιωτικών που αναφέρονται στο προηγούμενο εδάφιο γίνεται μόνον εφόσον αυτοί συμπλήρωσαν πραγματική στρατιωτική υπηρεσία είκοσι πέντε (25) ετών.»7. Το δικαίωμα ανάκλησης της αίτησης παραίτησης, λόγω συνταξιοδότησης, που προβλέπεται στις διατάξεις της παραγράφου 8 του άρθρου μόνου του Ν. 3847/2010 (ΦΕΚ 67 Α΄) παρέχεται για ένα (1) μήνα από τη δημοσίευση του παρόντος νόμου.

Συμπληρωματικά σύμφωνα με τον Νόμο 4508/2017: Άρθρο 51 Τροποποίηση του άρθρου 4 του π.δ. 370/1987 (Α΄166)1. Η τελευταία παράγραφος του άρθρου 4 του π.δ. 370/1987 (Α΄166) αναριθμείται από το εσφαλμένο 3 στο ορθό 4 και αντικαθίσταται ως εξής:«4. Το προσωπικό του Πυροσβεστικού Σώματος από το βαθμό του Πυροσβέστη μέχρι το βαθμό του Πυραγού Γενικών και Ειδικών

Καθηκόντων, που καταλαμβάνεται από το όριο ηλικίας της παραγράφου 2, δύναται να αιτηθεί την παραμονή στην ενεργό υπηρεσία έως δύο (2) επιπλέον έτη μετά τη συμπλήρωση του ορίου ηλικίας, με αίτηση που υποβάλλεται τρεις (3) μήνες πριν από τη συμπλήρωση του ορίου ηλικίας και εξετάζεται από το αρμόδιο Συμβούλιο Κρίσεων του Πυροσβεστικού Σώματος. Η αίτηση ανανεώνεται κατ' έτος με ανώτατο όριο τα δύο (2) έτη.» 2. Στο άρθρο 4 του π.δ. 370/1987 προστίθεται παράγραφος 5 ως εξής: «5. Όσοι από τους Πυρονόμους και Αρχιπυροσβέστες του Πυροσβεστικού Σώματος καταλαμβάνονται από το όριο ηλικίας που προβλέπεται στην παράγραφο 4 μπορούν, εφόσον επιθυμούν, να υποβάλουν έως την 30ή Σεπτεμβρίου κάθε έτους, δήλωση, που δεν ανακαλείται, περαιτέρω παραμονής στην ενεργό υπηρεσία του Σώματος για ένα (1) έτος μέχρι τη συμπλήρωση του 60ού έτους της ηλικίας τους. Για την εφαρμογή των διατάξεων αυτών θεωρείται ότι το 60ό έτος συμπληρώνεται την 31η Δεκεμβρίου του αντίστοιχου έτους. Οι ενδιαφερόμενοι παραμένουν στην ενεργό υπηρεσία για κάθε έτος, ύστερα από κρίση του αρμόδιου Συμβουλίου Κρίσεων του Πυροσβεστικού Σώματος, το οποίο συνεκτιμά κυρίως την πειθαρχία τους, την εν γένει κατάσταση της υγείας τους και την απόδοσή τους, όπως τα στοιχεία αυτά προκύπτουν από τους ατομικούς τους φακέλους. Οι ανωτέρω κατά την αποστρατεία τους ή την απόλυσή τους, οποτεδήποτε, κρίνονται, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν.δ. 343/1969 (Α' 238) και του ν.δ. 974/1971 (Α' 189), λόγω καταλήψεώς τους από το όριο ηλικίας. Από τις διατάξεις της παρούσας δεν θίγονται οι ρυθμίσεις του ν. 3865/2010 (Α' 120), όπως ισχύει, για τη θεμελίωση του συνταξιοδοτικού δικαιώματος.».

Εν πάσει περιπτώσει, η κατάταξη στο Πυροσβεστικό Σώμα μπορεί να πραγματοποιηθεί και σε ηλικία μεγαλύτερη από αυτή των 40 ετών, εφόσον ο υποψήφιος έχει εργασθεί προηγουμένως είτε στον δημόσιο είτε στον ιδιωτικό τομέα (διαδοχική ασφάλιση) και δύναται να συμπληρώσει με τον τρόπο αυτό τα απαιτούμενα έτη ασφάλισης. Παράδειγμα : για την συμπλήρωση της απαραίτητης 35ετίας εάν ένας υποψήφιος καταταγεί σε ηλικία 50 ετών έως το 60° έτος θα έχει πραγματοποιήσει δέκα χρόνια υπηρεσίας. Εφόσον πριν την κατάταξη του έχει εργαστεί για 25 έτη (ή και λιγότερο εφόσον εξαγοράσει την στρατιωτική του θητεία) και ασφαλιστεί είτε στον δημόσιο είτε στον ιδιωτικό τομέα (διαδοχική ασφάλιση) έχει την δυνατότητα να συνταξιοδοτηθεί κανονικά. Σε κάθε περίπτωση εφόσον ο νομοθέτης δίνει την δυνατότητα στον ασφαλισμένο να επιλέξει αν και πότε θα υποβάλλει αίτηση συνταξιοδότησης [ανάμεσα στην πλήρη και την μειωμένη σύνταξη], το βάρος της επιλογής βαρύνει αποκλειστικά τον ίδιο (τον ασφαλισμένο) και όχι τον φορέα εργασίας. Με την συμπλήρωση του ορίου ηλικίας θα αποστρατεύεται, ως οφείλεται, και διακριτό είναι το ζήτημα ότι θα λαμβάνει την σύνταξη που του αναλογεί, ώστε δεν μπορεί να τεθεί νομικά πραγματικό ζήτημα για το όποιο όριο ηλικίας, λαμβανομένου υπ' οψιν του προαιρετικού χαρακτήρα της αίτησης συνταξιοδότησης.

ΗΛΙΑΣ Δ. ΚΟΛΛΥΡΗΣ
ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ παρ' Αρείω Πάγω και ΣτΕ
Διδάκτωρ Δημοσίου Δικαίου Παν/ου Χαϊδελεβέργης
ΑΝΑΓΝΩΣΤΟΠΟΥΛΟΥ 32 – ΑΘΗΝΑ
Τηλ.: 210.3608504, Fax: 210.3608509
Email: kolliris@hotmail.com - ΑΜ Δ.Σ.Α.: 25296

Γνωμοδότηση για ηλικιακό

Γνωμοδοτικό σημείωμα αναφορικά με τη συμβατότητα προς το συνταγματικό και κοινοτικό δίκαιο πιθανής πρόβλεψης σε εκδοθησόμενη προκήρυξη του Υπουργείου Προστασίας του Πολίτη εμπεριέχουσας ειδική ρήτρα καθορισμού χαμηλού ορίου ηλικίας για την πρόσληψη πυροσβεστών εποχιακής απασχόλησης.

* * * * *

1. Εισαγωγικά πρέπει να επισημανθεί, ότι η εξαγγελία αυτή, αν υλοποιηθεί θα έρχεται σε **προφανή αντίθεση προς την πάγια διοικητική πρακτική του Υπουργείου την τελευταία δεκαετία** προκαλώντας αιφνίδια μεταβολή των **συνθηκών** εις βάρος χιλιάδων υποψηφίων ή ήδη υπηρετούντων, **χωρίς πρόβλεψη μιας αναγκαίας μεταβατικής περιόδου** και κατά τρόπο παραβιάζοντα συν τοις άλλοις κατ' αρχήν την αρχή της **προστατευόμενης εμπιστοσύνης των διοικουμένων στις ενέργειες της διοίκησης.**

Υπενθυμίζουμε ότι με βάση δημόσια στοιχεία μόλις πέρυσι εξεδόθη προκήρυξη Εποχικών Πυροσβεστών, αυξάνοντας το όριο ηλικίας από τα 40 στα 45 έτη.

Το δε 2011, που δημοσιεύθηκε η τελευταία προκήρυξη αξιοποίησης Συμβασιούχων Πυροσβεστών, το όριο ηλικίας για τους Εποχικούς Πυροσβέστες που συμμετείχαν στον διαγωνισμό ως ειδική κατηγορία ήταν 45, το οποίο προσαυξανόταν με τα έτη αντιπυρικής ενός εκάστου εγγίζοντας το όριο των 56 ετών.

Συνεπώς ήδη τίθεται ζήτημα παραβίασης της **αρχής της ενότητας και συνέχειας της δράσης της δημόσιας διοίκησης** αλλά και καθαυτών των δικαιοπολιτικών επιλογών του κανονιστικού νομοθέτη.

2. Εν προκειμένω οι **συνταγματικές διατάξεις** που μπορεί να τύχουν εφαρμογής είναι ενδεικτικά και ουχί περιοριστικά οι εξής.

Η αρχή της **ισότητας** την οποία καθιερώνει το άρθρο 4§1 του Συντάγματος, αποτελεί νομικό κανόνα, ο οποίος επιβάλλει την ομοιόμορφη μεταχείριση των προσώπων που τελούν κάτω από τις ίδιες συνθήκες και ο οποίος δεσμεύει άπαντα τα συντεταγμένα όργανα της Πολιτείας (ενδεικτικά ΣτΕ 2717/1988, ΣτΕ 157/1989 και Ολομ. Α.Π. 3/1997, 7/1993, 12/1992, 6/1992 κλπ).

Η παραβίαση της αρχής αυτής ελέγχεται από τα Δικαστήρια, μέσα στον κύκλο της δικαιοδοσίας των, ώστε να διασφαλίζεται η **πραγμάτωση του κράτους δικαίου** και η με **ίσους όρους ελεύθερη ανάπτυξη της προσωπικότητας του καθενός** (άρθρο 5 του Συντάγματος).

Κατά τον έλεγχο δε αυτόν που είναι έλεγχος ορίων και όχι των κατ' αρχήν επιλογών ή του ουσιαστικού περιεχομένου των νομικών κανόνων, γίνεται αποδεκτό ότι ο κοινός νομοθέτης και η Διοίκηση μπορεί βεβαίως να ρυθμίσει με ενιαίο διαφορετικό τρόπο τις ποικίλες πραγματικές ή προσωπικές καταστάσεις και σχέσεις, λαμβάνοντας υπ' όψιν τις υφιστάμενες κοινωνικές, οικονομικές, επαγγελματικές ή άλλες συνθήκες, οι οποίες συνδέονται με κάθε μία από τις καταστάσεις ή σχέσεις αυτές και οι οποίες περαιτέρω, στηρίζονται σε γενικά και αντικειμενικά κριτήρια που τελούν σε συνάφεια με το αντικείμενο της κατά περίπτωση & ad hoc ρύθμισης.

Κατά την επιλογή όμως των διαφόρων τρόπων ρύθμισης, πρέπει να κινείται μέσα στα όρια που διαγράφονται από την αρχή της ισότητας και τα οποία αποκλείουν τόσο την προδήλως άνιση μεταχείριση, είτε **με την μορφή της εισαγωγής ενός καθαρά χαριστικού μέτρου ή ενός προνομίου που δεν συνδέεται με αξιολογικά κριτήρια**, είτε με την μορφή της επιβολής μιας αδικαιολόγητης επιβάρυνσης ή της **αφαίρεσης δικαιωμάτων που αναγνωρίζονται ή παρέχονται από προϋφιστάμενο ή συγχρόνως τιθέμενο γενικότερο κανόνα**, όσο και την αυθαίρετη εξομοίωση διαφορετικών καταστάσεων ή την ενιαία μεταχείριση προσώπων που βρίσκονται κάτω από διαφορετικές συνθήκες, με βάση όλως τυπικά ή συμπτωματικά ή άσχετα κριτήρια μεταξύ τους.

Επιπρόσθετα, η συνταγματική αρχή της ισότητας στις ειδικότερες εκφάνσεις αυτής επιβάλλει την **ομοειδή μεταχείριση ομοειδών περιπτώσεων**.

Η ίση πρόσβαση στις δημόσιες υπηρεσίες συνιστά κατά μία άποψη ειδική πλευρά της αρχής της ισότητας, ενώ κατά άλλη **η ίση πρόσβαση στις δημόσιες θέσεις πηγάζει από την αρχή της σταδιοδρομίας εκάστου κατά το λόγο της προσωπικής του αξίας** που συνάγεται ερμηνευτικά από τις διατάξεις των άρθρων 4 παρ. 1 και 5 παρ. 1 του Συντάγματος.

Η αρχή του κοινωνικού κράτους δικαίου ρητώς αναγνωρισμένη από το Ελληνικό Σύνταγμα επιβάλλει την πραγμάτωση της αξιοκρατίας καθώς δεν προστατεύει απλώς **τυπικά το δικαίωμα στην ισότιμη μεταχείριση, αλλά επιβάλλει δεσμευτικά και τη δημιουργία συνθηκών που θα προάγουν την ισότητα ευκαιριών** για κάθε έλληνα πολίτη.

Η αρχή της **αξιοκρατίας** από την άλλη υπαγορεύει όπως η πρόσβαση σε δημόσια αξιώματα και θέσεις γίνεται με κριτήρια που συνάπτονται με την προσωπική

αξία και ικανότητα των ενδιαφερομένων για την κατάληψή τους (Σ.Ε. 624, 2840, 4062/1990, 2781/1991, 3675/1996, 5094/1996 κ.ά.).

Η αρχή της **αξιοκρατίας** εξειδικεύεται κατά την κρατούσα γνώμη σε τρεις διακριτές και αλληλοσυμπληρούμενες αρχές:

- i) την αρχή της **καταλληλότητας** (Eignung i.e.S.), η οποία προσδιορίζεται ως το σύνολο των προσωπικών σωματικών, ψυχικών και πνευματικών χαρακτηριστικών που διασφαλίζουν την **επάρκεια** του υποψηφίου για εκπλήρωση των υπηρεσιακών του υποχρεώσεων
- ii) την αρχή της **ικανότητας** (Befähigung) η οποία εξαρτάται και προσδιορίζεται από την **εκπαίδευση** (πτυχία, τίτλοι σπουδών, τίτλοι γνωσσομάθειας), τις γενικότερες και εξειδικευμένες **γνώσεις** γύρω από το αντικείμενο της θέσης και
- iii) την αρχή της **επίδοσης** στην πράξη (fachliche Leistung) η οποία συνάπτεται κυρίως με την υπηρεσιακή εξέλιξη του υπαλλήλου και κρίνεται με βάση την καθημερινή **πρακτική επίδοση** του υπαλλήλου.

Κρίση και λήψη απόφασης για κατάληψη δημόσιας θέσης με βάση διάφορα κριτήρια κατ' αρχήν απαγορεύεται. Η αρχή της αξιοκρατίας ως ανωτέρω προσδιορίζεται μπορεί να υποχωρήσει μόνο για χάρη επίσης συνταγματικά κατοχυρωμένης αρχής ή δικαιώματος όπως ιδίως της αρχής του κοινωνικού κράτους δικαίου. Τέλος, γίνεται δεκτό ότι η θωράκιση και αποτελεσματική πραγμάτωση της αρχής της αξιοκρατίας διασφαλίζεται μόνο με την κατοχύρωση ενός αντικειμενικού και αμερόληπτου συστήματος επιλογής, ώστε να αποφεύγεται η δυνατότητα κατάχρησης εξουσίας και κομματικής ή άλλης προτίμησης.

Επιπλέον κατ' εφαρμογή της αρχής της χρηστής Διοίκησης, τα διοικητικά όργανα πρέπει να ασκούν τις αρμοδιότητές τους σύμφωνα με το περί Δικαίου αίσθημα που επικρατεί, ώστε κατ' εφαρμογή των σχετικών διατάξεων να αποφεύγονται οι ανεπιεικείς και απλώς δογματικές εκδοχές και να **επιδιώκεται η προσαρμογή τους στις κοινωνικές συνθήκες και απαιτήσεις που επικρατούν (πρβλ. Διοικ.Εφ.Αθ. 4627/1997, ΕΔ.Κ.Α. 1998 σελ. 645).**

Με βάση την αρχή της χρηστής Διοίκησης δηλαδή η ερμηνεία και εφαρμογή των κανόνων δικαίου πρέπει να γίνεται όχι φορμαλιστικά και με τυπολατρεία αλλά με **χρηστότητα και επιείκεια, διασφαλίζοντας πάνω από όλα την πραγμάτωση της αρχής της αξιοκρατίας και της ισότητας και την ανθρώπινη διάσταση του κοινωνικού κράτους δικαίου κατ' άρθρο 25 παρ. 1 του Συντάγματος.**

Εξάλλου η αρχή της **αναλογικότητας**, απορρέουσα από την έννοια και τους θεσμούς του κράτους δικαίου, καθιερώνεται ήδη ρητώς από το Σύνταγμα (άρθρ. 25 παρ. 1) και συγκαταλέγεται, κατά την πάγια νομολογία του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, μεταξύ των γενικών αρχών του κοινοτικού δικαίου. Σύμφωνα με την αρχή αυτή, οι επιβαλλόμενοι από τον κοινό νομοθέτη και τη **διοίκηση περιορισμοί εις την άσκηση των ατομικών δικαιωμάτων πρέπει να είναι μόνον οι αναγκαίοι και να συνάπτονται προς τον υπό του νόμου επιδιωκόμενο σκοπό.** Ένα μέτρο που προβλέπεται από διάταξη νόμου ως τρόπος εύρυθμης και ασφαλούς λειτουργίας της υπηρεσίας, τότε μόνον αντίκειται στην αρχή της αναλογικότητας, όταν από το είδος του ή τη φύση του είναι προδήλως ακατάλληλο για την επίτευξη του επιδιωκόμενου σκοπού ή όταν οι δυσμενείς συνέπειες του μέτρου τελούν σε **προφανή δυσαναλογία ή υπερακοντίζουν τον επιδιωκόμενο σκοπό.**

Τέλος αλλ' ουκ ύστατον τα διοικητικά όργανα πρέπει ενεργούν ενιαία κατά τέτοιο τρόπο ώστε οι πράξεις τους και **η εν γένει συμπεριφορά τους να μην αντιφάσκουν μεταξύ τους (non venire contra factum proprium) πολλώ μάλλον όταν θίγονται από αυτές ατομικά δικαιώματα διοικουμένων.**

Ήδη από την απλή επισκόπηση των αναφερομένων ως άνω συνταγματικών διατάξεων και αρχών ανιχνεύεται αβίαστα ζήτημα συμβατότητας θέσπισης εξαιρετικά χαμηλού ορίου ηλικίας για την πρόσβαση στο σώμα.

3. Σε επίπεδο κοινοτικού δικαίου ενδιαφέρουν κατ' αρχήν τα εξής.

Με την **Οδηγία 2000/78**, και κατ' επέκταση τον **νόμο 4443/2016** με τον οποίο ενσωματώθηκε αυτή στο εθνικό δίκαιο, προβλέπεται ότι αίρεται η ηλικία ως κριτήριο διαφορετικής μεταχείρισης των εργαζομένων και απαιτείται από τα κράτη μέλη να **αιτιολογούν ειδικά την χρήση ηλικιακών ορίων, όπως και κάθε μορφή διακρίνουσας μεταχείρισης λόγω ηλικίας.**

Με το άρθρο 6 παρ. 1 αυτής ο ενωσιακός νομοθέτης παρέχει στα κράτη μέλη την ευχέρεια να προβλέψουν εξαιρέσεις από την εν λόγω απαγόρευση υπό την προϋπόθεση ότι τηρείται η **αρχή της αναλογικότητας.**

Το μέτρο που συνιστά εξαίρεση από την απαγόρευση διακρίσεων δεν θα πρέπει να υπερβαίνει τα όρια του **κατάλληλου** και **αναγκαίου** για την επίτευξη του επιδιωκόμενου σκοπού και να προκαλεί υπέρμετρη βλάβη στα συμφέροντα των θιγόμενων από το συγκεκριμένο μέτρο εργαζομένων.

Ρητή απαγόρευση των διακρίσεων λόγω ηλικίας προβλέπει και το **άρθρο 21 του Χάρτη Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης.** Θεσπίζει μια

γενική απαγόρευση διακρίσεων, απαριθμώντας ενδεικτικά και όχι περιοριστικά τα προσωπικά στοιχεία που απαγορεύεται να αποτελέσουν λόγο διάκρισης.

Πιο αναλυτικά, το ΔΕΕ αντιμετωπίζει τις απαγορεύσεις διακρίσεων ως ειδική απλώς έκφανση της γενικής αρχής της ίσης μεταχείρισης, η οποία αποτελεί θεμελιώδη αρχή του ενωσιακού δικαίου (άρθρο 20 Χάρτη).

Η αρχή αυτή επιβάλλει να μην αντιμετωπίζονται όμοιες καταστάσεις κατά τρόπο διαφορετικό ούτε διαφορετικές καταστάσεις καθ' όμοιο τρόπο, εκτός αν η διαφορετική αυτή μεταχείριση δικαιολογείται αντικειμενικά.

Η γενική αρχή της ίσης μεταχείρισης, ως γενική αρχή του ενωσιακού δικαίου, στην αντίληψη του Δικαστηρίου, περιέχει εν δυνάμει μια απαγόρευση διακρίσεων για κάθε είδος λόγων, οι οποίοι δεν θεωρούνται από την έννομη τάξη αποδεκτοί για διακρίσεις.

Η απαγόρευση διακρίσεων λόγω ηλικίας, όπως προκύπτει από το άρθρο 3 της Οδηγίας, καλύπτει την εργασιακή σχέση σε όλες τις φάσεις της, από την πρόσληψη μέχρι την λύση της.

Εφαρμόζεται σε όλα τα πρόσωπα, στον ιδιωτικό **και στον δημόσιο τομέα**, χωρίς να ενδιαφέρει εάν το προσωπικό απασχολείται με καθεστώς ιδιωτικού ή δημοσίου δικαίου.

Ειδικότερα, η απαγόρευση αφορά, μεταξύ άλλων, **τους όρους πρόσβασης στην εργασία ή την απασχόληση, συμπεριλαμβανομένων των κριτηρίων επιλογής και τους όρους πρόσληψης σε όλα τα επίπεδα της ιεραρχίας**, καθώς και τις συνθήκες εργασίας και τους όρους απασχόλησης, στους οποίους ρητά εντάσσονται και οι όροι αμοιβής, όπως και οι απολύσεις.

Ως αναφέρθηκε και ανωτέρω, η απαγόρευση διακρίσεων λόγω ηλικίας ισχύει και στο στάδιο της **πρόσληψης**.

Έτσι, προκηρύξεις για θέσεις εργασίας ελέγχονται για τυχόν άμεση ή έμμεση διάκριση λόγω ηλικίας.

Κρίθηκε ήδη νομολογιακά ότι προσκρούει στην απαγόρευση διακρίσεων λόγω ηλικίας προκήρυξη που απευθυνόταν σε «άτομα ηλικίας έως 35 ετών» ή «σε νεαρούς υποψήφιους».

Πράγματι, η ίδια η Οδηγία προβλέπει εξαιρέσεις από την απαγόρευση διακρίσεων λόγω ηλικίας, οι περιπτώσεις όμως αυτές διαφορετικής μεταχείρισης θα πρέπει να **ερμηνεύονται στενά**.

Σύμφωνα με το άρθρο 4 της Οδηγίας τα κράτη μέλη μπορούν να προβλέπουν ότι η διαφορετική μεταχείριση που βασίζεται σε ένα από τα προστατευόμενα στοιχεία δεν συνιστά διάκριση όταν, λόγω της φύσης των συγκεκριμένων επαγγελματικών δραστηριοτήτων ή του πλαισίου εντός του οποίου αυτές διεξάγονται, ένα τέτοιο χαρακτηριστικό αποτελεί **ουσιαστική και καθοριστική επαγγελματική προϋπόθεση, εφόσον ο στόχος είναι θεμιτός και η προϋπόθεση ανάλογη**.

Με το άρθρο 4 του νόμου 4443/2016 ο Έλληνας νομοθέτης έκανε χρήση της ευχέρειας αυτής και έτσι η απαγορευμένη καταρχήν διάκριση λόγω ηλικίας και των λοιπών χαρακτηριστικών καθίσταται κατ' εξαίρεση επιτρεπτή, όταν στην συγκεκριμένη περίπτωση τα στοιχεία αυτά αποτελούν ουσιαστική και καθοριστική επαγγελματική απαίτηση, οπότε και δικαιολογείται η διαφορετική μεταχείριση.

Σε κάθε περίπτωση όμως οι εξαιρέσεις αυτές γίνονται δεκτές κάτω από **αυστηρές προϋποθέσεις**, όπως προκύπτει και από το γράμμα της ίδιας της διάταξης.

Δεν αρκεί η ηλικία ή ένα γνώρισμα που συνδέεται με την ηλικία να συνιστά «ουσιαστική και καθοριστική επαγγελματική προϋπόθεση». Η ουσιαστική και καθοριστική επαγγελματική προϋπόθεση θα πρέπει να είναι και **ανάλογη** (άρθρο 4 Οδηγίας 2000/78 και ν. 4443/2016).

Αυτό σημαίνει πως η ρύθμιση που προβλέπει την συγκεκριμένη επαγγελματική προϋπόθεση **πρέπει να είναι κατάλληλη και αναγκαία για την επίτευξη ενός θεμιτού σκοπού και να μην βρίσκεται σε δυσαναλογία προς τον επιδιωκόμενο σκοπό.**

Σαφώς αυστηρότερο έλεγχο αναλογικότητας επιχειρεί το ΔΕΕ όταν εξετάζει την συμβατότητα ρυθμίσεων που θεσπίζουν ειδικά όρια ηλικίας, όρια δηλαδή για ειδικές επαγγελματικές κατηγορίες όπως αυτή των υπηρετούντων στις Ένοπλες Δυνάμεις.

Εδώ το Δικαστήριο απαιτεί, εκτός των άλλων, το συγκεκριμένο μέτρο να είναι κατάλληλο να διασφαλίσει την επίτευξη του επιδιωκόμενου στόχου με **συνοχή, συνέπεια και συστηματικότητα**. Αυτό άλλωστε υπαγορεύει η αρχή της αναλογικότητας.

Με βάση λοιπόν το κοινοτικό δίκαιο μπορεί να επιχειρηματολογήσει κανείς βάσιμα ότι ο εξαγγελθείς ημεροχρονολογιακός περιορισμός κρίνεται ως υπέρμετρος και μη σύμφωνος με την αρχή της αναλογικότητας υπό την έννοια ότι δεν είναι αναγκαίος για την επίτευξη του θεμιτού κατ' αρχήν σκοπού στελέχωσης των δυνάμεων του ΠΣ με αξιόμαχο προσωπικό αλλά βρίσκεται σε προφανή δυσαναλογία προς τον επιδιωκόμενο σκοπό διότι αν εφαρμοστεί αυτόματα θα αποστερήσει το ΠΣ από

προσωπικό ικανότατο και πρόθυμο να υπηρετήσει με φυσική δυνατότητα, αφοσίωση και ευσυνειδησία ως τα μέλη του Σωματείου σας.

4. Σε κάθε περίπτωση πρέπει να προσεχθεί ότι προϋπόθεση για την συνταγματικότητα του μέτρου θα είναι να προβλέπεται από **ειδική διάταξη νόμου και να προκύπτει από το νόμο αυτό ή τις προπαρασκευαστικές εργασίες του, σε συνδυασμό και με τα διδάγματα της κοινής πείρας, ότι η απόκλιση αυτή θεσπίστηκε με βάση συγκεκριμένα και πρόσφορα κριτήρια**, τα οποία επιτρέπουν στους ενδιαφερόμενους πολίτες και τα δικαστήρια να ελέγχουν, σε κάθε συγκεκριμένη περίπτωση, αν η εισαγόμενη απόκλιση δικαιολογείται από αποχρώντες λόγους και είναι αναγκαία και πρόσφορη για την επίτευξη του επιδιωκόμενου σκοπού.

5. Πάντως πρέπει να γνωρίζουμε ότι το ΔΕΕ, τέως ΔΕΚ [=δικαστήριο της ευρωπαϊκής ένωσης] έχει δεχθεί ότι για καθήκοντα που απαιτούν ιδιαίτερα υψηλών προδιαγραφών σωματικές απαιτήσεις, στις οποίες μπορούν να ανταποκριθούν μόνον οι νεότεροι υπάλληλοι, οι απαιτήσεις αυτές μπορούν να θεωρηθούν ως ουσιαστική και καθοριστική επαγγελματική προϋπόθεση, υπό την έννοια του άρθρου 4 παρ. 1 της Οδηγίας, για την άσκηση του επαγγέλματος του πυροσβέστη σε συγκεκριμένες θέσεις εργασίας αρκεί το όριο να είναι πρόσφορο, εύλογο και αναλογικό.

Ενδεικτικά επίσης επισημαίνουμε ότι όρος ΣΣΕ που προέβλεπε το 33ο έτος της ηλικίας ως ανώτατο όριο για την πρόσληψη σε θέση χειριστή αεροσκαφών κρίθηκε ότι προσκρούει στην απαγόρευση διακρίσεων λόγω ηλικίας και είναι για το λόγο αυτό ανίσχυρος.

6. Τέλος δεν πρέπει να παροραθεί ότι η **ειδική εμπειρία** που έχει αποκτήσει έκαστος εργαζόμενος ως ΙΔΟΧ έχει αποτελέσει προσόν που αξιοποιείται με **αυξημένη μοριοδότηση** σε όλες τις προκηρύξεις του Δημοσίου της τελευταίας δεκαετίας κάτι που έχει κριθεί από πλειάδα αποφάσεων του Ακυρωτικού Εφετείου ως **συνταγματική πρακτική**, καθώς η εμπειρία έχει αναγνωριστεί και από το ίδιο το ΣτΕ ως **αξιοκρατικό κριτήριο πρόσληψης** στο δημόσιο τομέα.

Καταληκτικά: η μη αξιοποίηση υπάρχοντος έμπειρου προσωπικού σε συνδυασμό με τα όσα αναφέραμε για τα νομικά προβλήματα που θα ανακύψουν από τυχόν θέσπιση εξαιρετικά χαμηλού ορίου ηλικίας οδηγούν στο συμπέρασμα ότι μια τέτοια κανονιστική ρύθμιση θα παραγνωρίζει την πραγματικότητα, παραβλάπτοντας ουσιαστικά το καλώς νοούμενο δημόσιο συμφέρον, εμφανίζοντας ταυτόχρονα ζητήματα ασυμβατότητας προς το κοινοτικό και συνταγματικό δίκαιο.

Αθήνα, 15/7/2021 - Ο γνωμοδοτών Δικηγόρος

ΗΛΙΑΣ Δ. ΚΟΛΛΥΡΗΣ

ΔΙΚΗΓΟΡΟΣ παρ' Αρείω Πάγω και ΣτΕ

Διδάκτωρ Δημοσίου Δικαίου Παν/ου Χαϊδελβέργης

ΑΝΑΓΝΩΣΤΟΠΟΥΛΟΥ 32 – ΑΘΗΝΑ

Τηλ.: 210.3608504, Fax: 210.3608509

Email: kolliris@hotmail.com - ΑΜ Δ.Σ.Α.: 25296

Έρευνα σχετικά με την αναγκαιότητα αύξησης της αντιπυρικής περιόδου από 6 σε 8 μήνες

Την αναγκαιότητα αύξησης της αντιπυρικής περιόδου τονίζει ο καθηγητής **Γιόχαν Γκέοργκ Γκόλνταμερ, επικεφαλής του Διεθνούς Παρατηρητηρίου για τις πυρκαγιές στο Πανεπιστήμιο του Φράϊμπουργκ** και της ανεξάρτητης επιτροπής που κλήθηκε μετά την τραγωδία στο Μάτι από την τότε κυβέρνηση να αναλύσει τα αίτια των δασικών πυρκαγιών και να προτείνει μέτρα για την καταπολέμησή τους.

Εκτός από τις αλλαγές στη χρήση γης και στη χρήση της φωτιάς ως παραδοσιακή διαχειριστική πρακτική σε πολλά μέρη του κόσμου, η αλλαγή του κλίματος έχει επιδεινώσει τώρα την κατάσταση. Βιώνουμε πιο σοβαρές και εκτεταμένες ξηρασίες, που συχνά συνδέονται με υψηλές περιόδους καύσωνα. Αυτό έχει ως αποτέλεσμα να επιμηκύνεται η αντιπυρική περίοδος. Στην Καλιφόρνια, για παράδειγμα, οι πυρκαγιές συνέβαιναν συνήθως μεταξύ Μαΐου και Σεπτεμβρίου. Λόγω όμως των μεταβαλλόμενων καιρικών συνθηκών, η έναρξη των πυρκαγιών γίνεται νωρίτερα και τελειώνει αργότερα μέσα στον χρόνο. Το 2019 οι πυρκαγιές στην Αυστραλία άρχισαν επίσης πολύ νωρίτερα από ό,τι συνήθως – τον Σεπτέμβριο σε σύγκριση με τον Νοέμβριο των προηγούμενων ετών. Και στην Κεντρική Ευρώπη, συμπεριλαμβανομένης της Γερμανίας, παρατηρούμε μια παρόμοια τάση. Αυτό σημαίνει ότι η διαχείριση των πυρκαγιών, τα μέτρα δηλαδή για την πρόληψη και καταστολή τους, οφείλουν να λαμβάνονται σχεδόν καθ' όλη τη διάρκεια του χρόνου.

Πηγή: <https://www.kathimerini.gr/opinion/interviews/1061908/giochan-gkolntamer-stin-k-pio-simantiki-tis-katastolis-i-prolipsi-ton-pyrkagion/>



Πανελλήνιο Σωματείο Συμβασιούχων Πυροσβεστών

Το Πανελλήνιο Σωματείο Συμβασιούχων Πυροσβεστών ιδρύθηκε το 2019 από 71 ιδρυτικά Μέλη, με σκοπό να υποστηρίξει τα δικαιώματα και τα αιτήματα των Συμβασιούχων Πυροσβεστών. Έχοντας ως βασικό μας στόχο την επαγγελματική μας αποκατάσταση επιλέξαμε τη σοβαρότητα, την υπευθυνότητα απέναντι στους συναδέλφους και τη συστηματική δουλειά. Χωρίς τυμπανοκρουσίες που θα άφηναν περιθώριο για τη δημιουργία ψευδών εντυπώσεων, αλλά με μεθοδικότητα και κυρίως με ειλικρίνεια.

Σήμερα αποτελούμε την αντιπροσωπευτικότερη συνδικαλιστική οργάνωση Συμβασιούχων Πυροσβεστών, έχοντας περισσότερα από 1.600 εγγεγραμμένα Μέλη.

Αυτά τα έξι χρόνια λοιπόν, καταφέραμε να αλλάξουμε άρδην τον θεσμό του Εποχικού Πυροσβέστη, καταφέροντας ιστορικές για τον θεσμό αλλαγές. Απαιτήσαμε, διαπραγματευτήκαμε και υλοποιήσαμε τα εξής:

1. Επαγγελματική αποκατάσταση 1.100 Εποχικών Πυροσβεστών στις Ειδικές Μονάδες Δασικών Επιχειρήσεων, εξασφαλίζοντας την υπερμοριοδότηση τους.
2. Αύξηση του ορίου ηλικίας κατά τέσσερα (4) έτη για το δικαίωμα συμμετοχής στην προκήρυξη της Ειδικής Μονάδας Δασικών Επιχειρήσεων, από 31 σε 35, εξασφαλίζοντας τη συμμετοχή ακόμα περισσότερων Εποχικών Πυροσβεστών. Μια μικρή νίκη που όμως δεν μας ικανοποιεί. Συνεχίζουμε να αγωνιζόμαστε να αγωνιζόμαστε ώστε να έχουν δικαίωμα συμμετοχής όλοι οι Εποχικοί Πυροσβέστες σε μελλοντικούς διαγωνισμούς.
3. Επαναπρόσληψη των Εποχικών Πυροσβεστών σε περίπτωση τραυματισμού εν ώρα υπηρεσίας, κάτι που τα προηγούμενα χρόνια δεν ίσχυε.
4. Με το ΠΔ 38/2020, δύναται οι Εποχικοί Πυροσβέστες να συνδράμουν μαζί με το μόνιμο προσωπικό και να έχουν όμοια και κοινά καθήκοντα.
5. Προβλεπόμενα μέτρα ατομικής προστασίας (ΜΑΠ) στο σύνολο του προσωπικού, όμοια με αυτά του μόνιμου προσωπικού, για πρώτη φορά.
6. Υπογραφή συλλογικής σύμβασης εργασίας, όντας η μεγαλύτερη συνδικαλιστική δύναμη Συμβασιούχων Πυροσβεστών. Κάτι τέτοιο είχε να συμβεί από το 2010.
7. Συμμετοχή στο Συμβούλιο Μεταθέσεων του Πυροσβεστικού Σώματος κάτι που επίσης είχε να συμβεί από το 2010. Το Σωματείο μας διαπραγματεύτηκε και πέτυχε μεγάλο αριθμό μεταθέσεων σε συναδέλφους που επιθυμούσαν να μετακινηθούν στον τόπο της επιλογής τους.
8. Διπλασιασμός του ποσοστού από 3% στο 6% αποκλειστικά για μεταθέσεις χωρίς να περιλαμβάνονται σε αυτό οι μετακινήσεις και οι αμοιβαίες μεταθέσεις.
9. Άδεια 4 ημερών σε εργαζόμενους Εποχικούς Πυροσβέστες οι οποίοι προβαίνουν σε αιμοπεταλιοαφαίρεση. Εδώ διορθώθηκε μια αδικία που υπήρχε εις βάρος των Εποχικών Πυροσβεστών, καθώς οι μόνιμοι υπάλληλοι του ΠΣ λάμβαναν κανονικά αυτή την άδεια σε αντίθεση με το Εποχικό προσωπικό.
10. Το Σωματείο μας διοργάνωσε και υλοποίησε 4 πορείες/συλλαλητήρια διαμαρτυρίας.
 - a. 12 Σεπτεμβρίου 2021 κατά τη διάρκεια της Διεθνούς Έκθεσης Θεσσαλονίκης.

- a. 12 Σεπτεμβρίου 2021 κατά τη διάρκεια της Διεθνούς Έκθεσης Θεσσαλονίκης.α. 5 Νοέμβριου 2021, μεγαλειώδη συγκέντρωση στο Υπουργείο Κλιματικής Κρίσης και Πολιτικής Προστασίας.
 - b. 9 Σεπτεμβρίου 2022, κατά τη διάρκεια της Διεθνούς Έκθεσης Θεσσαλονίκης.
 - c. 21 Σεπτεμβρίου 2023, τεράστια σε πλήθος συμμετοχή στο Σύνταγμα, έξω από την Βουλή των Ελλήνων όπου η συμμετοχή των πολιτών ήταν συγκλονιστική.
2. Ένταξη του επαγγέλματος μας στα Επικίνδυνα & Ανθυγιεινά επαγγέλματα, μετά από μία σειρά συντονισμένων και στενευμένων κινήσεων του Σωματίου μας, που ξεκίνησε από τον Μάιο 2020 (με την κατάθεση ενός πλήρη φάκελου με ιατρικές γνωματεύσεις, έρευνες και μελέτες στην Γενική Γραμματέα Ανθρωπίνου Δυναμικού του Υπουργείου Εσωτερικών) και υλοποιήθηκε τον Ιανουάριο του 2023, με αποτέλεσμα την μηνιαία αύξηση του μισθού μας κατά 200€ (μεικτά).
 3. Τριπλασιασμός των υπερωριών, εξαιρέσιμων και νυχτερινών, καθώς και αύξηση των εκτός έδρας αποζημιώσεων εξασφαλίζοντας έτσι επιπλέον μισθολογική αύξηση.
 4. Ομαδικές προσφυγές στα δικαστήρια της χώρας, για αδικίες που έπληξαν τον θεσμό του Εποχικού Πυροσβέστη.
 5. Μελέτη για τροποποίηση του Νόμου 3938/11 από τη νομική ομάδα και τους συνεργαζόμενους εργατολόγους του Σωματίου μας, με σκοπό τη δημιουργία πρότασης νόμου για την άμεση απορρόφηση μας.
 6. Μελέτη από τη νομική ομάδα του και τους συνεργαζόμενους εργατολόγους του Σωματίου μας για το συνταξιοδοτικό, όπου καταρρίπτει τον ισχυρισμό πως υπάρχει κόλλημα στη πρόσληψη προσωπικού λόγω ηλικίας.
 7. Μελέτη για το ηλιακό που αποδεικνύει ότι είναι παράνομο βάσει Ελληνικής και Ευρωπαϊκής νομοθεσίας να αποκλείονται υποψήφιοι λόγω ορίου ηλικίας.
 8. Μελέτη από επιστημονικό προσωπικό που αποδεικνύουν πως οι ανάγκες έχουν πάψει να είναι Εποχικές, διεκδικώντας αύξηση των μηνών εργασίας από 6 σε 8 μήνες.
 9. Εξασφάλιση 6 μηνών ταμείου ανεργίας, υπογράφοντας πριν την αργία της εργατικής Πρωτομαγιάς την πρόσληψη μας.
- ... και εκατοντάδες άλλα μικρά και μεγάλα προβλήματα που αντιμετωπίζουμε αθόρυβα καθημερινά, δίνοντας λύσεις για τον Εποχικό Πυροσβέστη.
- Θα συνεχίσουμε να εργαζόμαστε αθόρυβα και μεθοδικά, προκειμένου όλοι οι Εποχικοί Πυροσβέστες που μας εμπιστεύτηκαν και μας κατέταξαν στην πρώτη συνδικαλιστική δύναμη του κλάδου, να αισθάνονται έμπρακτα τη στήριξη και την ασφάλεια από το Σωματείο μας, μέχρις ότου αποκατασταθούμε εργασιακά.